



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1844 / DPSG
DATA 11.08.2011

Biroul permanent al Senatului
Bp 336 / 22.08.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea lit. f) a alin. (1) al art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul de mediu”, inițiată de un grup de deputați – Grupurile parlamentare ale PSD, PNL, Independenți (Bp. 336/2011).*

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea art. 9 alin. (1) lit. f) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul diminuării contribuției de 2% din veniturile realizate din vânzarea masei lemnoase și/sau a materialelor lemnoase obținute de către administratorul, respectiv proprietarul pădurii (cu excepția lemnului de foc, arborilor și arbuștilor ornamentali, pomilor de Crăciun, răchitei și puiștilor) *„cu sumele cheltuite cu administrarea ariilor naturale protejate”*.

II. Observații

1. Conform art. 9 alin. (1) lit. f) din *Ordonanța de urgență a Guvernului 196/2005*, venitul Fondului de mediu se constituie și din „o contribuție de 2% din veniturile realizate din vânzarea masei lemnoase și/sau a materialelor lemnoase obținute de către administratorul, respectiv proprietarul pădurii, cu excepția lemnului de foc, arborilor și arbuștilor ornamentali, pomilor de Crăciun, răchitei și puietilor”.

Așa cum prevăd dispozițiile art. 35 din Anexa 1 – *Metodologie de calcul al contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu la Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 578/2006 pentru aprobarea Metodologiei de calcul a contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu*, baza de calcul la care se aplică contribuția de 2% la Fondul pentru mediu reprezintă valoarea de vânzare a masei lemnoase și/sau a materialelor obținute, cu excepția lemnului de foc, arbuștilor și arbuștilor ornamentali, pomilor de Crăciun, răchitei și puietilor, exclusiv taxa pe valoarea adăugată.

Conform art. 12 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului 196/2005*, contribuțiile, taxele, penalitățile și alte sume ce constituie venit la bugetul Fondului pentru mediu se gestionează de Administrația Fondului și urmează regimul juridic al impozitelor, taxelor, contribuțiilor și al altor sume datorate bugetului general consolidat, reglementat prin *Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

2. *Propunerea de modificare a contribuției de 2% din veniturile realizate din vânzarea masei lemnoase și/sau a materialelor lemnoase obținute de către administratorul, respectiv proprietarul pădurii, cu excepția lemnului de foc, arborilor și arbuștilor ornamentali, pomilor de Crăciun, răchitei și puietilor, prin diminuarea valorii cu „sume cheltuite cu administrarea ariilor naturale protejate de către administratorul, respectiv proprietarul pădurii, conform prevederilor contractelor de administrare”*, încalcă prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și

mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

În acest sens, prin micșorarea contribuției prevăzute mai sus, fără să se prevadă și mijloace necesare pentru acoperirea minusului de venituri, s-ar ajunge la diminuarea drastică a veniturilor la bugetul Fondului pentru mediu și, implicit, la neexecutarea proiectelor și programelor contractate.

Menționăm faptul că, potrivit art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului 196/2005, *Fondul pentru mediu* se utilizează pentru finanțarea următoarelor categorii de proiecte și programe pentru protecția mediului:

- a) reducerea impactului asupra atmosferei, apei și solului, inclusiv monitorizarea calității aerului;
- b) reducerea nivelului de zgomot;
- c) gestionarea deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase;
- d) protecția resurselor de apă, sisteme integrate de alimentare cu apă, stații de tratare, canalizare și stații de epurare;
- e) gospodărirea integrată a zonei costiere;
- f) conservarea biodiversității și administrarea ariilor naturale protejate;
- g) împădurirea terenurilor degradate, reconstrucția ecologică și gospodărirea durabilă a pădurilor;
- h) educația și conștientizarea publicului privind protecția mediului;
- i) creșterea producției de energie din surse regenerabile;
- j) renaturarea terenurilor scoase din patrimoniul natural;
- k) refacerea siturilor contaminate istoric, cu excepția celor reglementate prin legi speciale;
- l) înlocuirea acoperișurilor din azbest;
- m) monitorizări, studii și cercetări în domeniul protecției mediului, pădurilor și apelor privind sarcini derivate din acorduri internaționale, directive europene sau alte reglementări naționale sau internaționale, precum și cercetare-dezvoltare în domeniul schimbărilor climatice;
- n) lucrări pentru elaborarea hărților de risc pentru bazine sau subbazine hidrografice;
- o) închiderea iazurilor de decantare din sectorul minier;
- p) lucrări destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse de fenomenele meteorologice periculoase la lucrările de gospodărire a apelor aferente obiectivelor din domeniul public al statului, precum și pentru refacerea unor obiective importante de infrastructură

rutieră și feroviară, grav afectate de alunecări de teren care pot conduce la obturarea scurgerii cursurilor de apă;

q) instalarea sistemelor de încălzire care utilizează energie regenerabilă, inclusiv înlocuirea sau completarea sistemelor clasice de încălzire;

r) Programul național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități;

s) Programul de stimulare a înnoirii Parcului auto național;

t) Programul de stimulare a înnoirii Parcului național de tractoare și mașini agricole autopropulsate;

u) Programul de realizare a pistelor pentru bicicliști;

v) Programul de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului.

3. Semnalăm faptul că măsura propusă de diminuare a contribuției de 2% poate crea aspecte de discriminare față de celelalte categorii care sunt obligate să contribuie la constituirea fondurilor pentru mediu, respectiv operatorii economici care au ca obiect de activitate:

- vânzarea deșeurilor metalice feroase și neferoase;

- introducerea pe piața națională de ambalaje de desfacere și bunuri ambalate;

- introducerea pe piața națională a substanțelor clasificate prin acte normative ca fiind periculoase pentru mediu;

- introducerea pe piața națională de anvelope noi și/sau uzate destinate reutilizării;

- gestionarea fondurilor de vânătoare;

- care introduc pe piața națională ambalaje de desfacere fabricate din materiale obținute din resurse neregenerabile;

- gestionarea uleiurilor uzate,

fiind astfel create premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu art. 16 din Constituție, republicată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', enclosed within a faint circular stamp.

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului